



国東市議会だより



平成27年第4回定例会〔12月定例会〕

一般会計補正予算 主な議案、議案質疑など	2~5
8人が市政を問う(一般質問)	6~13
委員会 行政視察レポート	14~17
議案一覧	18
議会Q&A	19
議会報告会	20~22
新庁舎「議会フロア」の紹介	23
議会の動き	24

No. **41**
2016/2月

12月定例会のあらまし

会期は12月7日から12月21日までの15日間。初日に専決処分の報告6件、平成27年度一般会計補正予算案や条例改正案など議案26件が上程されました。12月9日、10日の一般質問には8人の議員が登壇しました。

最終日に市長からの追加議案10件と議員からの意見書案2件が提出。今定例会で審議された議案はすべて可決しました。そのほか請願1件を審査し採択されました。

一般会計補正予算(第3号補正)

7億1,784万3千円を追加 補正後予算総額は244億5,011万6千円

【補正予算の主な事業】

- ふるさと応援寄附金事業 …………… 2億4,764万4千円
(ふるさと応援寄附金の返礼の品物代などの必要経費を増額)
- 電算化推進事業 …………… 4,759万3千円
(マイナンバー制度施行に伴う、電算システムの
セキュリティ保護対策などの経費を増額)
- 市制10周年オリジナルナンバープレート導入事業 … 46万5千円
(市制施行10周年記念事業の一環としてオリジ
ナルナンバープレートを購入)
- 予防接種助成事業(定期・任意) …………… 499万円
(ワクチンの値上がりによる利用者負担を軽減す
るための助成額を増額)
- 強い農業づくり交付金事業(果樹園芸) …… 5,292万6千円
(女性が活躍する社会や職場づくりの観点から企
業参入した農業法人にハウス建設等の補助)
- おおいた豊後牛生産向上対策事業 …………… 371万円
(繁殖雌牛の増頭を支援するための補助金)

特別会計補正予算

- 国民健康保険事業(第2号補正) …………… 3,120万7千円
- 介護保険事業(第2号補正) …………… △909万5千円
- 簡易水道事業(第2号補正) …………… 314万円
- 公共下水道事業(第2号補正) …………… 99万6千円

平成27年 第4回定例会

主な議案

《条例》

国東市選挙公報の発行に関する条例の制定

国政選挙、県の選挙などで行われている選挙公報について、国東市の市長・市議会議員選挙においても発行できるようにするために制定するものです。今回の制定により、3年後の市議会議員選挙から実施されることとなります。

国東市農業委員会の委員及び農地利用最適化推進委員の定数に関する条例の制定

平成27年9月に、農地利用の最適化を推進するために農業委員会等に関する法律の一部が改正され、農業委員会の選出方法は公選制から市長の選任制となり、新たに農地利用最適化推進委員が新設されるようになりました。国東市としても国東市農業委員会の委員を15人及び農地利用最適化推進

委員21人を定数として定める必要があるため、本条例を制定するものです。

国東市営住宅条例の一部改正

国東町安国寺にある市営安国寺団地の老朽化が激しく、30年の耐用年数が経過していることから、今年度中に解体するため、条例の一部を改正するものです。



老朽化が激しい安国寺住宅

《その他》

指定管理者の指定

国見町赤根にある温泉宿泊施設「国見温泉 あかねの郷」及び「湯の里 溪泉」の指定管理者として、引き続き、有限会社あかねの郷・溪泉を指定するものです。

期間を平成28年4月1日から平成33年3月31日までの5年間として指定管理を行うものです。



湯の里 溪泉

議案質疑

議案質疑は12月14日に行われました。

一般会計補正予算（平成27年度）

Q 電算機器購入費（2139万円）のシステムの内訳は。

A マイナンバー法の施行により、個人番号を含む特定個人情報保護のため、情報セキュリティ対策としてネットワークの分離を行う必要があり、職員利用端末を購入するものです。内訳については、全庁利用端末540台のうち、現在基幹システムを利用している端末233台のノートパソコンを購入する費用となります。

Q 市制10周年オリジナルナンバープレート導入事業（46万5千円）のプレートは何台分作成するのか。どういうデザインになるのか。

A ナンバープレートの枚数は、第一種原動機付自転車50ccバイク用に1千枚

作成予定をしています。デザインは、市マスコットキャラクター「さ吉くん」等を使用したいと考えています。



国東市マスコットキャラクター「さ吉くん」

Q 緊急通報システム整備事業（49万1千円）の利用者の年齢の引き下げに伴い何人の利用者が増えたのか。

A 緊急通報システムの貸し出し対象者の年齢は、平成26年度までは75歳以上でしたが、本年度から65歳以上としました。対象者は、慢性疾患、老衰、事故もしくは疾患の後遺症や障害等により、日常生活上、常時注意を要し、緊急事態における自助活動に大きな不安がある方が対象となります。

また、次の4つの要件のいずれかに該当する方としています。①ひとり暮

らしの方。②日中または夜間に独居となる方。③同居家族が高齢または病弱であるなどにより、同居家族からの緊急時の支援が期待できない方。④その他、市長が必要と認めた方です。

貸し出し対象者の年齢引き下げと、対象者を明確にしたことにより、利用者数は、3月には778人でしたが、9月末には811人と、33人増加しました。

Q 繁殖雌牛基盤拡大対策事業補助金（371万円）は、1頭当たり7万円の53頭分に当たるが、53頭の自家保留または外部の市場等からの導入内訳は。現在、餌の値上がり、TPPの合意により将来が見通せないような状況になっている中で、繁殖農家は増頭に非常に苦労している。そういう中で、増頭に対する制度や補助はないか。

A 繁殖雌牛である母牛を53頭増頭するという計画になっています。その内の自家保留（生まれた子どもをそのまま自分の所で育てて新たな母牛とする）



繁殖雌牛

は47頭です。また、外部の市場等から購入してくる雌牛は、6頭が計画をされています。雌牛の増頭に対しての市の補助は、自家保留及び外部導入ともに、予算の範囲内で1頭4万円を上限として補助をしています。平成26年度の実績としましては、13戸の農家、49頭に対して149万4千円を補助しています。

意見書〔議員発議〕

討論があったものを抜粋しています。

国東市の地方創生に関する意見書

△提案者▽ 宇都宮 郁議員

国東市議会では、地方創生に関するさまざまな可能性を検討してきました。安倍政権の重要政策である地方創生に本格的に推進を求めめるために、内閣総理大臣などに提出するものです。

討論

反対

宮永 英次議員

今回の意見書案は具体的な内容、中身が示されておらず、はなはだ疑問であり、本意見書案には賛成いたしかねます。

賛成

後藤 貴志議員

9月定例会で出された請願の内容とほとんど一緒であり、人口を増やす中の手段の一つとして考えていますので賛成です。

議案等に対する賛否の一覧表 (平成27年第4回定例会) ※議案等に対して、「賛成」か「反対」の意見が分かれたもののみを掲載しています。

議案番号	議案等名	議決結果	表決数 賛成:反対	議員名																
				後藤 貴志	石川 泰也	宇都宮 郁	瀧口 公明	宮園 正敏	明石 和久	森 正二	吉田眞津子	秋國 良二	野田 忠治	元永 安行	堤 康二郎	堀田 一則	唯有 幸明	大谷 和義	宮永 英次	丸小野宣康
発議第9号	国東市の地方創生に関する意見書案	可決	15対2	○	○	○	○	○	○	○	×	○	○	○	○	○	○	×	○	／

※議長は、可否同数のとき又は特別多数議決のとき以外は採決に加わらない為、斜線にしています。

○[賛成] ×[反対] 欠[欠席] -[退席]

一 / 般 / 質 / 問 瀧口 公明 議員 (緑風会)



新庁舎完成を迎え、 駐車場用地買収の考えは

— 今はない。今後の利用状況をみながら考えます —

議員

新庁舎が間もなく完成するが、駐車場の収容能力は。

政策企画課長

アストクにさき前の駐車枠は、136台(うち身障者枠8台)と従来より6台増え、イベントのない平日の駐車枠は確保できています。イベント開催時には従来から、隣



新庁舎前の駐車場

接する国東小学校、県総合庁舎や現

庁舎の駐車場を臨時駐車場として活用し、主催者にバス等の送迎や誘導員配置を依頼してきました。

新しく安国寺団地跡地と建築士会

跡地を駐車場として活用したり、公用車駐車場(80台)や旧橋永医院跡地を活用すると、休日イベント時の最

大利用可能駐車台数は、約630台、平日イベント時で約300台と見込んでいます。

議員

高齢者に優しい福祉のまちづくりをしている国東市にとって、立派な庁舎ができていのに駐車場が遠いというのは残念。駐車場を広げるために隣接地を買収する考えは。

政策企画課長

新庁舎オープン後、利用状況をみながら駐車場整備が必要な状況になれば、土地購入等も考える必要もあるのかと考えます。

市長

駐車場用地を一切買わないという

のではなく、一回やってみてどうし

ても不足する時に対応すればいいと思っています。今の段階では用地の取得計画を持っていません。

光ファイバーの導入の考えは

議員

国東市の通信インフラの長期計画の中で、光ファイバー導入は考えているのか。

広報室長

市内のインターネット環境は、大分ケーブルテレコム(株)に委託し、国東市ケーブルテレビ施設によるケーブルインターネットが市内全域をカバーしています。

幹線部分は光ファイバーケーブルですが、加入者宅までは安価な同軸ケーブルを使っています。

同軸ケーブルの耐用年数が20年とされており、更新期を迎える平成39年度には光ファイバーケーブルの整備を検討します。

一 / 般 / 質 / 問 野田 忠治 議員 (新世会)



総合支所・消防出張所建設計画について

— 十分研究して実施します —

議員

行財政改革の一環としてアウトソーシングの取り組みの進捗状況は。

政策企画課長

最小の経費で最大の効果を上げ、質の高い行政サービスが提供できるよう事務事業を始め、各種事務手続きについても外部委託を導入できないか検討しています。

議員

今後人口減少、財政が厳しくなる中、具体的にどのように考えているのか。

政策企画課長

今後の財政力の問題もあり、公共施設の処分も含め行政のスリム化を図っていききたいと考えています。

議員

自治体間連携の進捗状況は。

政策企画課長

国東市は現在、総務省が進める自治体間連携協約での連携については圏域外となっていますが、事業連携を中心に自治体間連携の推進、活性化に向け努力します。

議員

総務省の推進する圏域に示されていないが、今後必要になると考えられる近隣市町村との協議を積極的に進める必要があるのでは。

政策企画課長

近隣自治体との連携は必要を感じています。今年度策定したまち・ひと・しごと総合戦略とどう整合性を持たせリンクさせていくか今後検討していきます。

議員

消防の広域化の進捗状況は。

消防長

隣接する消防本部も庁舎の建設、消防無線デジタル化の整備が進んでおり、広域再編の意思はありません。大分県としても部分的な再編ではなく県下一ブロックの消防本部体制を目指しているので現時点では難しいと考えています。

議員

各自治体の財政力、消防力を勘案すれば推進する必要があるのでは。

消防長

十分理解していますが現時点では、最低限の車両・人員で最大な効果が生まれるような計画を練る必要があります。



国東市消防署 国見出張所

議員

質問して三項目とも現場にとって必要性を感じている中で、市長としてどのように考え建設計画を進めていくのか。

市長

連携協約の文書は結んでいないが、声をかけながら一緒に取り組んでいきます。総合的な連携・個別に応じた連携のメリットを研究していきたいと考えています。

一 / 般 / 質 / 問 森 正二 議員 (市民クラブ)

(株)産業創出機構、 詐欺事件の市の責任は

— 責任は感じているが、平山社長がした事。
自身の処分は考えてない —



議員

(株)産業創出機構の平山社長が今回、県の補助金を活用して市の財産である建物(セトルゴプラス)を面積、単価を水増しして詐欺事件をおこした。この会社は国東市も500万円を出資している。市長の責任はどうか。

市長

国東市の最大の課題は、人口減少を食い止めて、活力ある持続可能な国東市を作らなければなりません。こうしたことから国東市が500万円を出資して、(株)産業創出機構を創設しました。今回の詐欺事件に関して、市としても責任を感じています。しかし、犯罪を犯したのは、当事者(平山社長)であって、国東市として特に減給処分とかの処分をする気はありません。

議員

先ほども言ったが、この建物は市の財産であり、改修工事については申請があつてしかるべきではないか。申請があれば、詐欺を見抜けたのではないか。

財政課長

この建物は3年間無償で貸し付けを行つています。この契約書の10条に貸付物件の形状変更しようとする時は、あらかじめその旨を記載した書類を提出しなければならなくなっています。しかしながら、交付決定時に申請書の提出を指示催促しなかったことは指導不足で反省をしています。

議員

会社設立以前の24年度から26年度の事業について、事業の内容及び委託先はどこか。

活力創生課長

会社創立以前の事業につきましては3年間で4つの事業を実施しました。その事業内容は、「新産業創出及び販路開拓支援事業」が主な事業で(株)kanminに委託をしました。成果としては、民間事業者ネットワークを活用して商品開発及び販路開拓更には地場産業の活力向上につながつたと思つています。

出張所の廃止について



産業創出機構の社屋

議員

各出張所廃止計画案が提示され、議会報告会、安岐町区長会との意見交換会の中で出張所の廃止反対の意見が多く出された。市内における人口、高齢者の地域間格差が大きい中、今後、地域住民の意見を十分に聞いていただきたい。

政策企画課長

出張所の業務の見直しを行つてから6年が経過しました。この間、出張所における各種証明書の取扱件数も減少しており、出張所の廃止については、今後地域を対象にした住民説明会を開催していきます。



学習支援教員の増員は

— 当初予算を含めて配置に努力 —

議員

今年の学校訪問で、現場からは学習支援教員を増やして欲しいという声が多数寄せられた。どう応えるか。

学校教育課長

学習支援教員は、国東市が進めている「教育の里づくり」の一環として、市独自の予算で実施しています。現在10人が配置されています。今後の配置数につきましては、財政的な面を鑑みながら、来年度当初予算を含めて配置について努力します。

議員

教師の多忙化、長時間労働が叫ばれて久しいが、現場の状況をどう認識し、どのような対策を。

学校教育課長

多忙化、長時間労働の解消は喫緊の課題ととらえています。今後は、現場教職員等で構成された教職員負担軽減対策委員会を開催し、超勤削減に向けた具体的な対策を検討します。

議員

「次世代育成支援対策推進法」で「特定事業主行動計画」を策定、公表が義務付けられている。市の第3計画は策定されているのか。

総務課長

合併以降、第1、第2計画は策定しましたが、第3計画は策定にいたっておりません。教育委員会部局とも連携を取りながら早急な計画策定に取り組んでいきます。

合併10周年を迎えて

議員

外部識者の目で事業の見直し、検証をする必要を感じるが。

政策企画課長

まち・ひと・しごこの創生審議会委員18人の方に毎年審議をお願いし、事業の検証を進め、スクラップアンドビルドという認識で行財政改革を進めていきたいと思っています。

議員

農地、農業を守ることは自治体の

公共事業ととらえ、その仕組みづくりを考えないと中山間地は荒野となる恐れがある。先の展望を市民に示すことは自治体の責務と考えるが、どのような考えを持っているか。



中山間地の農地

農政課長

議員からは、これまでも数度にわたり地域農業を守る仕組みについて提案をいただきました。中山間地におきましては高齢化によって、将来に非常な不安を持たれていることは実感しています。画一的な解決方法を示すことはできませんが、個別の事業（ネギ、花卉等）について地域に出向いて話をしたいと思っています。



勤務評定をどのように 人事に反映しているか

— 人事異動や役職級への
登用の参考にしています —

議員

人事評価を行ううえで、職員の地域行事や各種団体への参加を把握し評価しているか。

総務課長

地域行事への参加や消防団等のボランティア活動また各種イベントに参加するなどの自己研鑽については、地方自治体に勤務する職員について大変重要です。そういった姿勢が住民に評価され、職務の円滑な運営に役立ち業績に影響すれば、それは当然評価に反映するべきと考えています。地域行事等への参加の把握については、職員調書の中で特記事項で本人からの申請で記載を求めています。

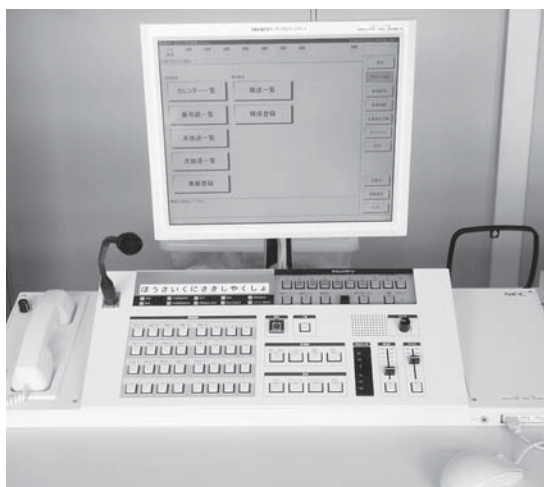
防災無線を地域の情報発信に

議員

地方創生を主張するいま、地域の方が手作り地道に地域の活性化のために頑張っている行事を防災無線で案内することができないか。

総務課長

国東市の防災行政無線は、九州総合通信局から交付されている無線局免許状の通信事項欄に「防災行政事務に関する事項」とされており、原則として防災に関することに限定されています。しかし、平常時には一般行政事務でも認められていることから、その範囲を国東市が取り扱う業務全般と解釈して運用しています。従って、国東市が取り扱う業務以外や営利を目的とする催しについての放送は原則行わないという形で許可を受けています。



新・防災行政無線操作卓

議員

国東市の対岸にある伊方原発の再稼働について、国東市民の中に不安が広がっているが、国東市は四国電力や大分県との情報の共有はできているか。

総務課長

大分県では、愛媛県との間で情報の連絡・通報等に関する確認書を取り交わしており、国や四国電力からの情報を得るとともに、緊急時の対応について協議しています。国東市に対しては、四国電力から直接説明はありませんが、大分県を通じて情報提供を受けています。

市長

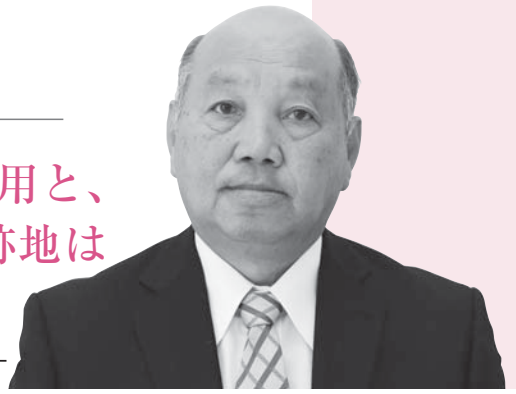
国東市は、30 km圏内に入っていないのですが対岸の者としては心配ですから、四国電力には、直接、説明をもらいたいという気持ちはあります。

国東市への伊方原発の情報は

一 / 般 / 質 / 問 明石 和久 議員 (市民クラブ)

寄贈された「くにさき公園」や「橋永医院」の活用と、
国東・安岐の消防署の跡地は

— 市民が利用される公園、橋永医院は臨時的に3月までは青年座に。
消防署跡地は29年度に解体 —



議員

くにさき公園の今後の管理と橋永
医院の活用は。また、国東・安岐の
消防署の跡地利用は。
財政課長

くにさき公園は、寄附者の意向も
あり、現状のまま管理し、来年度予
算でベンチ設置を計画し、市民が利
用しやすいように維持管理をしたい
と考えています。橋永医院について
は、敷地部分は新庁舎の建設会社に、
自宅部分は、来年3月までは、青年
座の練習場として利用します。消防
署については、建物は老朽化のため29
年度に解体し、跡地は市が活用するか



旧橋永医院

払い下げするか検討していきます。

議員

育児や幼児教育の観点から遊具の
設置は。また、トイレの設置は考え
られないか。
財政課長

歌碑や樹木がありスペースがあれば
ば検討していきたいと考えています。
トイレにつきましては、今後残ります
第2庁舎の多目的トイレ1カ所になり
ますが、不足するようであれば検討し
ます。

議員

寄贈された橋永医院を利用するの
に条件等があったのか。

市長

同業他社は困るような発言があり
ましたが、それ以外は特にありませ
ん。特に病院は頑丈な建物ですので
大事に利用していきたい。

議員

健康寿命のため、高齢者向けに一
部を利用することは考えられないか。

市長

内部で検討しますが、別の利用方

法を検討中です。

災害避難路の確保は

議員

災害対応の一時避難の確保は万全
か。農道の管理がされていない場合
は。オレンジ道路の管理は。
総務課長

基本的には自分たちの安全確保は、
地域の中で協議していただきたい。
里道・農道等は地元整備で原材料を
供給して実施していますが、地元が
かなわない部分があれば、地元と協
議のうえ、防災の方としても少し関
与していきたいと考えています。

建設課長

農林基盤事業で5年間、今後は市
道として維持管理していきたい。

議員

国道、県道の主要な横断歩道に電灯
設置を。国や県に要請してはどうか。

総務課長

行政区の求めに応じて要望してい
ます。設置基準に満たない場合は、
防犯灯設置事業で対応します。

一 / 般 / 質 / 問 吉田 眞津子 議員 (市民改革クラブ)



サービス付高齢者住宅の定期的訪問や 実態把握は実施しているか

— 現行法制の中で実態把握に努めています —

議員

サービス付高齢者住宅施設に定期的な訪問や実態把握はどのように進められているか。

高齢者福祉課長

市内に所在するサービス付高齢者住宅は、2つの法人が8施設を運営しており、12月現在で83人が入居しています。指導監督は大分県ですが、市では利用する入居者への訪問などの際にサービス内容の確認をしています。

議員

9月には、実態がつかめていない中、豊中市や川崎市では、不幸な事故が起きている。それで充分と考えているのか。事前に防止する対策を。

高齢者福祉課長

現在、義務付けられていないので、国で制度が変わるとなると適切な対応をしていきたいと考えています。

議員

若年性認知症の実態と経済的支援

は。

高齢者福祉課長

現在、65歳未満の若年性認知症の人は、介護認定状況によると17人います。制度としては、精神障害者保健福祉手帳や身体障害者手帳の取得、自立支援医療制度、傷病手当金、障害年金、特別障がい者手当などがあり、相談対応件数は、1件あり包括支援センターで対応中です。

議員

認知症高齢者等見守り安心ネットワークの活用実態は。

高齢者福祉課長

この制度は平成27年度2月に発足し、これまで、検索依頼は5件あり、2件はネットワークを活用し事業所へ搜索の協力を依頼しました。11月現在で11の方が事前登録されています。

議員

職員を対象とした認知症サポート養成研修は。

高齢者福祉課長

国東市では、行政、消防、臨時職員を対象として11月～12月まで9回開催し、544人が受講しました。今後は、教育委員会とすでに協議をしています。

議員

介護職員の待遇改善のために施設運営の加算金制度というものが実施されているが、その実態と効果は。

高齢者福祉課長

今回拡充された加算を出しているのは、6法人です。詳細な内容は把握していません。



週一元気アップ体操



ふるさと納税の実績は

— 11月末で5億2千万円超 —

議員

ふるさと納税は、先月5億円を突破し、大変好調に推移しているようだ。納税者の方々にお礼を申し上げますとともに、執行部並びにお礼の品を作っている事業者の方々のご努力に感謝する。そこで、現在までの実績は。

活力創生課長

ふるさと納税は、当初の予想をはるかに超える反響で、11月末実績で寄附件数は約1万7千件で、寄附額は、約5億2千万円になります。お礼の商品を作っている事業者は64事業者で、商品数は、185品です。人気商品の上位は、みかん、キウイ、イチゴ、梨、ブドウ、柿、野菜の詰め合わせです。

議員

国東市ふるさと納税のホームページを見ると品切れの商品がかなりありますが、今後どのような対策をするのか。

活力創生課長

品切れの中の商品のほとんどは、農産物を中心とした季節限定の商品

であり、品切れの商品を除いても、年間を通じて提供できる商品はまだまだあります。春先に収穫可能な農産物など、来年を見越した形で、事務局と各事業者とで新たな商品を模索しているところです。

議員

市内には、四季を通じて色々な祭りや観光行事があるが、これらの行事と宿泊券並びに交通券をセットにした商品を作ってはどうか。

活力創生課長

旅行代理店からご提案をいただき採用するか検討していきます。

議員

国東市のふるさと納税に対するアクセス数が全国7位ということだが、伸びた要因は。

活力創生課長

伸びた要因として、納税制度の改正、6月からのクレジット決済の導入、新規協力事業者の増加と商品のラインアップが充実したこと、ふるさと納税専門誌などへの積極的な情

報提供などが要因であろうと思います。

議員

この事業は、外貨を稼ぐとともに、地場産業の育成に大きく貢献している事業と思う。今後ともふるさと納税の拡充のため、新規事業者の掘り起しを行い、お礼品の充実を図るとともに、生産者の所得の向上に努めてもらいたい。



総務

選挙公報条例の制定

本委員会に付託された平成27年度一般会計補正予算と条例6件の計7件の議案について審査し、原案通り可決しました。また、当委員会の所管事務調査として、選挙公報に関することと、市内外の関心事である伊方原発の防災協定について、閉会中の継続調査として調査することにしました。

本委員会に付託された平成27年度一般会計補正予算と特別会計補正予算議案2件、条例改正議案4件と「宇佐・国東半島の文化遺産の『日本遺産』認定に関する請願」について審査し、いずれも原案通り可決しました。

国政選挙や県の選挙などで行われている選挙公報について、市の選挙においても発行できるようにするため条例を制定しました。掲載内容は、国東市議会議員及び国東市長の選挙における候補者の氏名、経歴、政見、写真等であり、選挙公報は選挙ごとに1回発行することになります。選挙公報の配布は、選挙人名簿に登録された者の世帯に対して、選挙の期日の前日までに配布するものです。

国東市行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律に基づく個人番号の利用及び特定個人情報提供に関する条例の制定

この条例の制定に伴い、市民として不安を抱いているマイナンバーの情報セキュリティについて活発な質疑や意見を出し審査をしました。市では、マイナ

この条例の制定に伴い、市民として不安を抱いているマイナンバーの情報セキュリティについて活発な質疑や意見を出し審査をしました。市では、マイナ

文教厚生

中学校AEDの買換え事業などに補正予算

本委員会に付託された平成27年度一般会計補正予算及び特別会計補正予算議案2件、条例改正議案4件と「宇佐・国東半島の文化遺産の『日本遺産』認定に関する請願」について審査し、いずれも原案通り可決しました。

中学校のAED（自動体外式除細動器）も購入

耐用年数の期限が切れるAEDについて、当初平成27年度に小学校、平成28年度に中学校の買換えを計画していましたが、まとめて購入すると1台あたりの単価が安いいため、中学校や行事貸出用のAEDなども本年度購入することになりました。

武蔵B&Gの耐震工事
武蔵B&Gは、今年度実施した耐震診断により、耐震補強工事をする必要が生じました。本年度耐震工事の設計委託料として、補正予算が必要となりました。なお、耐震補強工事は平成28年度に予定しています。

インフルエンザ予防ワクチン負担を軽減

インフルエンザ予防ワクチンの値上げに伴い、利用者の負担を軽減するために、一人当たり500円が補正されました。

国東市立幼稚園保育料徴収条例の一部改正（市立幼稚園保育料の改正）

今まで保育料は月額4500円を8月を除

産業建設

ふるさと応援寄附金 事業などに補正予算

本委員会に付託された平成27年度一般会計補正予算、特別会計補正予算、条例改正案、指定管理者の指定について審査し、いずれも原案通り可決しました。

ふるさと応援寄附金記念品

ふるさと応援寄附金は昨年度に比べ多くの支払います。

寄附をいただいているが、この寄附金記念品の発送の手順は、寄附↓入金確認・返礼品選択↓市から業者へ発送↓事業者から発送↓(送料)となっています。ポータルサイトの取扱料金は寄附額の2%を支払います。



ふるさと納税記念品(国東の旬野菜詰合せ)

強い農業づくり交付金事業補助金

安岐町大添地区にて、構成員が全て女性の農業法人がリーフレタスの栽培を行う事業

国東市農業委員および農地利用最適化推進委員の定数に関する条例の制定

農業委員会の総会は月1回で、推進委員会は要請があれば行われます。農業委員の募集は1月から開始、3月議会で決定します。推進委員は新年度から募集を行う予定です。

国東市簡易水道事業及び国東市公共下水道条例の一部改正

簡易水道と下水道の使用料について、今回使用料の引き上げを行います。検針と水質検査は民間に委託しています。

指定管理者の指定について

一般公募にて入札を行いました。1者のみの入札でした。一般公募の範囲のあり方を考慮すべきではないかという意見がありました。



マイナンバー・サンプルカード

ンバー漏えい等のセキュリティ対策や職員の研修等を積極的に実施し、市民の不安解消にしっかりと取り組んでいく姿勢であり、今後より一層の厳しい管理が求められます。



耐震補強工事予定の武蔵B&G

く年間11回徴収していましたが、子ども子育て支援制度の施行に伴い、平成28年度から月額4500円を12回の徴収に変更するための条例が一部改正されました。

行政視察レポート

産業建設常任委員会

10月27日
～29日

岡山県新見市
鳥取県境港市
島根県江津市

委員長 森 正二



就農定住に力を注ぐ新見市

当委員会は10月27日から29日にかけて、岡山県新見市、鳥取県境港市、島根県江津市において行政視察を実施いたしました。研修先の選定は、

国東市が農林水産業を基幹産業とするまちであり、新規就農者の育成強化、特産品の開発をどのように進めるか、更には空港を活かした観光施設をどのように図るかという視点から決定いたしました。

新見市は、新規就農者に対し、農業見学、短長期農業研修、住宅対策など一環した体系的な流れの中で就農定住に力を注いでいました。

境港市は、過去、漁獲水揚量日本一を記録したり、米子鬼太郎空港は海外からのチャーター便が数多く運行さ

議会運営委員会

11月5日

神奈川県横須賀市議会
委員長 堤 康二郎

当委員会は、11月5日に神奈川県横須賀市議会に行政視察を実施しました。

横須賀市は、人口約40万人、東京湾の入口に位置し江戸時代から国防の拠点とされ、米海軍及び海上自衛隊の基地が置かれています。

横須賀市議会での特徴として、予算決算常任委員会が設置されているところです。設置の経緯は、地方自治法の改正により平成18年3月に委員会の所属が一つ以上できる改正を受けて、平成20年に議長との諮問機関である「第3次議



予算決算常任委員会が設置されている横須賀市議会

会制度検討会」で検討され、平成23年度から運用を開始しています。

効果として、議案の分割付託解消による円滑な議案審査が挙げられます。複数の委員

れていました。

江津市では、6次産業化に力を入れており、桑や大麦若葉等の健康食品素材の6次産業化及び企業の経営を導入し、市場の開拓と販路の確保を図っていました。

3市とも自治体の特性を生

かし、市の存続をかけて活性化に取り組んでおり、国東市においても、地域の特色を生かした更なる事業展開の必要性を感じたところです。

会に関係する議案や基金設置

条例、手数料条例等の歳入予算に伴う議案も付託されて審議していることでした。
また、市議会内では、グループウェアを利用し、議案等を議会内のサーバでデータを共

有し先進的な運用をしています。

今回の研修により、議会のチェック機能を強化することを目標に、議会運営を進めて行きたいと考えています。

文教厚生常任委員会

11月24日～26日

山口県周南市

島根県邑南町 おおなん

委員長 明石 和久

当委員会は、11月24日から

26日にかけて、山口県周南市、島根県邑南町において行政視察を実施いたしました。研修先の選定にあたっては、少子高齢化が進行する国東市同様の課題に直面しながらも、自らが地域を維持・存続しようとする取り組みや子育て支援施策の充実を図っている2市町を先進地として決定しました。

周南市は、平成15年に2市

2町が新設合併して誕生しました。小学校が閉校に伴う校舎を公民館と支所を併設して活用しながら、その運営を地域づくりグループに指定管理者として委託し、公共施設の再配置計画と中山間地域の振興を合わせて行うなど先駆的な取り組みを実践していました。

邑南町は、「日本一の子育て

支援村」と銘打って、移住者

及び定住者の増加と少子高齢化の解消に向け、福祉、保健、教育など各種の施策を展開していました。

国東市においても同様の課題を抱えていることから、地域づくり推進に向け、行政が地域の気運を醸成させ、誘導するための施策をどう構築していくべきかを痛感したところです。



「日本一の子育て支援村」と銘打つ邑南町

議案等議決結果一覧

平成27年第4回定例会(平成27年12月7日～12月31日)

【市長提出議案】

専決処分の報告について(訴えの提起について)	報告
専決処分の報告について(和解及び損害賠償の額を定めることについて)	報告
専決処分の報告について(訴えの提起について)	報告
専決処分の報告について(和解及び損害賠償の額を定めることについて)	報告
専決処分の報告について(工事請負契約の変更について)	報告
専決処分の報告について(訴訟上の和解について)	報告
平成27年度国東市一般会計補正予算(第3号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市国民健康保険事業特別会計補正予算(第2号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市介護保険事業特別会計補正予算(保険事業勘定第2号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市簡易水道事業特別会計補正予算(第2号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市公共下水道事業特別会計補正予算(第2号)	原案可決(全会一致)
国東市行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律に 基づく個人番号の利用及び特定個人情報の提供に関する条例の制定について	原案可決(全会一致)
国東市選挙公報の発行に関する条例の制定について	原案可決(全会一致)
国東市農業委員会の委員及び農地利用最適化推進委員の定数に関する条例の制定について	原案可決(全会一致)
国東市工業用水道事業の設置等に関する条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市税条例及び国東市税条例等の一部を改正する条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市税条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市税特別措置条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市国民健康保険税条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市立幼稚園保育料徴収条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市簡易水道事業条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市農業集落排水施設条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市産業振興条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市住宅条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市公共下水道条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市特定環境保全公共下水道条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市附属機関設置条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市指定地域密着型サービスの事業に係る申請者の要件並びに人員、設備及び運営に 関する基準等を定める条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
国東市指定地域密着型介護予防サービスの事業に係る申請者の要件並びに人員、設備 及び運営に関する基準等を定める条例の一部改正について	原案可決(全会一致)
指定管理者の指定について	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市一般会計補正予算(第4号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市立自動車学校特別会計補正予算(第2号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市国民健康保険事業特別会計補正予算(第3号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市介護保険事業特別会計補正予算 (保険事業勘定第3号 介護サービス事業勘定第2号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市後期高齢者医療事業特別会計補正予算(第2号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市簡易水道事業特別会計補正予算(第3号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市公共下水道事業特別会計補正予算(第3号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市特定環境保全公共下水道事業特別会計補正予算(第2号)	原案可決(全会一致)
平成27年度国東市農業集落排水事業特別会計補正予算(第2号)	原案可決(全会一致)
国東市職員の給与に関する条例等の一部改正について	原案可決(全会一致)

【議員発議】

国東市の地方創生に関する意見書(案)	原案可決(賛成多数)
ヘイトスピーチ対策について法整備を含む強化策を求める意見書(案)	原案可決(全会一致)

【請願】

『宇佐・国東半島の文化遺産の「日本遺産」認定に関する請願』	採択
-------------------------------------	----

特集



議会

Question & Answer

意外と知られていない議会？

議会改革への取り組み

地方分権時代を迎えて、自治体の権限や役割が拡大するなか、国東市議会では「開かれた議会」を目指して活動しています。今回のQ & Aは、議会改革の取り組みについて紹介します。



Q1

「議会改革」ってなんですか



A

地方議会は、市長から提出された予算や条例を最終的に決定する機関です。また、決定した施策が適正に行われているか、市民の立場に立ってチェックする機能を持っています。議会改革とは、こうした役割が十分に果たしているか、もっと良くするためにはどうすればいいのかを考えて、議会の機能を改善していくことです。

Q2

議会改革の具体的な取り組みは



A

議会基本条例が制定され、特に以下の3つのことを中心として取り組んできました。

① 議会の透明性を目指し、ケーブルテレビの放映や各議員の賛否を掲載

ケーブルテレビを使った本会議の中継や市から提出される予算案・条例案や請願、意見書について、賛否が分かれた案件についてその表決を「議会だより」に掲載しています。

② 政務活動費の効果的な活用

平成26年度より、政務活動費の支給を受けています。議会活性化特別委員会でその用途基準を定め、会派ごとに議員研修会や自治体等の事業の先進地視察を行っています。

③ 政策協議会・政策研究会の設置

議長から諮問された課題「人口減少・少子高齢化を起因とする地域の課題を解消する」について、全議員が4つのグループに分かれ、各関係団体との意見交換等を実施し、調査研究を行っています。

議会報告会を開催

議会基本条例に基づく議会報告会を平成27年11月17日、18日の2日間市内4カ所で開催しました。全議員を2班に分け、平成26年度の一般会計、特別会計の決算と各常任委員会、政策研究会についての活動を報告しました。その後、市民の皆さまと意見交換を行いました。

議会報告会でいただいた意見や要望は、取りまとめを行い、今後の議会活動に活かしていきます。(参加者数 105 人、アンケート回答者 85 人)

平成27年度 議会報告会での意見・質問・回答

No	意見・質問	回答
1	介護保険事業、保険料の収入で全てですか。市の財政は健全黒字といっているが、保険料は各市町村で決めていて黒字なら保険料を徴収しすぎでは。市民からの負担を少なくしてほしい。【国見会場】	国や県からの補助金、市からの繰り入れをしますが、保険料は各市町村で決めます。基金を含めて3年間の見通しをたてて計算しています。各市町村、考え方は同じで、地域で保険料は変わります。
2	学校関係で街灯が少なく、電球も切れています。通学路の整備をもっと全体的にお願いしたい。【国見会場】	市内学校訪問後、教育委員会との話し合いの中でも学校周辺の整備等について要請し、街灯や電球切れ等については関係行政区、保護者の意向も注視するように要請しています。
3	地震が起きて津波が来たとき第二次避難場所が適当なのか。【国見会場】	防災マップを作成中なので避難場所を見直し、区長会を通じて、高台等と高齢者が移動できる場所の選定を各行政区ごとに見直しをしていきたい。
4	高齢者のための健康増進のいきいきセルフケア教室ですが、一回参加した人は卒業したら参加できないようだ。上級コースを作ってはどうか。【安岐会場】	いきいきセルフケア教室は、6カ月間の健康増進の講義等を受け、卒業後は自分で健康管理することを目的とした事業です。継続を希望する人は、地区主体で行われる「週一元気アップ教室」などがありますので、地域包括支援センターに相談してください。



国東会場



国見会場



武蔵会場



安岐会場

No	意見・質問	回答
5	小学校の児童数30人を切ったら統廃合を積極的に考えるというのが少子化に拍車がかかるのでは。武蔵西小学校の取り組みに興味を持ち引っ越しした人もいます。小学校のないところに引っ越ししては来ない。合同授業もできるので統合ありきでは困る。【武蔵会場】	教育委員会との会合のたびに、また学校訪問の際でも関係する学校に対しても、まず保護者や地域の意見を尊重しつつ、子どもたちが本当の意味で一番いい方法は何かを最重点に丁寧に説明していくことを求めています。今後も注視していきます。
6	出張所の廃止について2万人の人口を維持するために費用対効果で中心部のみで維持し、市内の端を切り捨てるのではないかと聞こえないでもない。やさしい市政であってほしい。【武蔵会場】	どこかで行政は線を引かなければなりません、この件については行政が地区の方の意見を聞くというので、住民説明会でお話し下さいますようお願いいたします。
7	ケーブルテレビで選挙公約や立会演説会等の動画等を流してほしい。【武蔵、安岐会場】	ケーブルテレビでの選挙公報（政見放送など）は法律で禁止されており、実施は不可能です。
8	国東市には、田原淳（すなお）先生や三浦梅園先生など多くの偉人が出ており、また、お寺もたくさんあるので、それを活用してほしい。【安岐会場】	国東市もたくさん偉人が輩出されています。観光につながるように考えたいです。
9	国東市は、地震で伊方原発に対して安全面はどうなっているのか。避難してきた場合の受け入れは。伊方原発の再稼働について、議会で問題にならないのか。アクションを議会は起こさないのか。【国見、安岐会場】	平成23年3月議会で「上関原発建設計画の中止を求める意見書」を議決し、県下でいち早く国に提出した経緯があります。平成24年3月議会では「伊方原発の再稼働に反対する意見書の提出を求める請願」を採択し、意見書を提出しています。平成26年3月議会では、「大分県と四国電力との防災協定の締結を要望する意見書の提出を求める請願」について審議し、伊方原発に事故が起きた場合、情報伝達の遅れで甚大な被害を受ける可能性があり、大分県も愛媛県と同じタイミングで四国電力から直接情報が入るようになることが必要であり、意見書を提出しました。今後も、12月議会において総務委員会で協議し、閉会中も継続調査していくことにしました。
10	天拝ヶ原（国東町）に小城山（武蔵町）のような展望図盤を設置してほしい。【安岐会場】	天拝ヶ原は、風光明媚で景色がよく遠く佐田岬半島や山口県が一望できます。展望台からの島々の位置を表示する看板（展望図盤）を設置の方向で協議を進めています。

※その他多くの方からご意見がありました。簡単なご質問・ご意見に対しては会場内でお答えしました。また、係争中の質問は、議会として今後の推移を見守っていきたくと考えています。

議会報告会で実施したアンケートの結果です

① 出席者数とアンケート協力者数（4カ所）

20代	30代	40代	50代	60代	70代	80代	不明	計	出席者数
1	0	2	6	44	26	5	1	85	105

② 男女別

男	女	不明	計
70	11	4	85

③ 議会報告会をどうして知りましたか。知りえた情報源は。

議会だより	区長回覧	ケーブルテレビ	ホームページ	市報	議員の広報活動	その他	無回答
34	49	9	3	32	6	11	15

④ 議会報告会はわかりやすかったですか。

わかりやすかった	まあわかった	わかりにくかった	無回答	計
16	44	8	17	85

⑤ 国東市議会は良い方向に変わってきていますか。

以前に比べてよくなった	あまり変わらない	悪くなった	無回答	計
26	36	10	13	85

⑥ 議会広報誌「議会だより」は読みやすいですか。

読みやすい	まあまあ読みやすい	読みにくい	まったく見ない	無回答	計
29	46	4	1	5	85

⑦ 議会をケーブルテレビでよく見ますか。

ほぼすべて見る	少し見る	まったく見ない	無回答	計
16	55	13	1	85

⑧ 国東市の課題と思われる事項を挙げてください。

地域・定住	<ul style="list-style-type: none"> ● コミュニティバスの運営 ● 若者の働く場所の創出・雇用 ● 地域の住みよい環境(憩いの場、公園の設置。不法投棄が多い。ごみ袋が高い) 	<ul style="list-style-type: none"> ● 空き家対策、廃屋
福祉介護医療	<ul style="list-style-type: none"> ● 高齢化対策(福祉・介護) ● 市民病院の拡充(産婦人科・小児科の確保) 	
産業	<ul style="list-style-type: none"> ● 一次産業の活性化 ● 企業誘致 	<ul style="list-style-type: none"> ● 観光資源の見直し(郷土の偉人など)
教育	<ul style="list-style-type: none"> ● 学校の充実とスポーツ振興 	
市に対して	<ul style="list-style-type: none"> ● 市の特色ある目玉事業がない ● 選挙公報(政見放送の実施) 	<ul style="list-style-type: none"> ● 市の財政問題(負債、行革) ● 職員のやる気
議会に対して	<ul style="list-style-type: none"> ● 議員提案を望む ● 議員活動を期待 	

新庁舎「議会フロア」の紹介

市役所の新庁舎が完成し、2月1日(月)から供用を開始しました。完成に伴い、議会は新庁舎の4階に安岐総合支所から移転しました。

【議場】

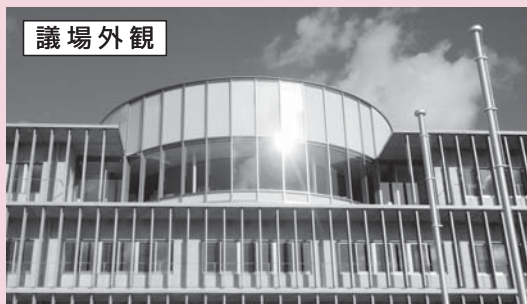
国東市の豊かな自然の要素を取り入れたデザインです。議場の天井部分は、三浦梅園も見上げた国東の美しい星空を、壁材には天然木を縦格子に使用し、クヌギ林のように自然素材の温もりを、また、床部分は、国東の杜と田園風景の緑色を表現したデザインとしています。

【会派室】

新しく会派ごとの部屋を設置し、会派活動の拠点として利用されます。

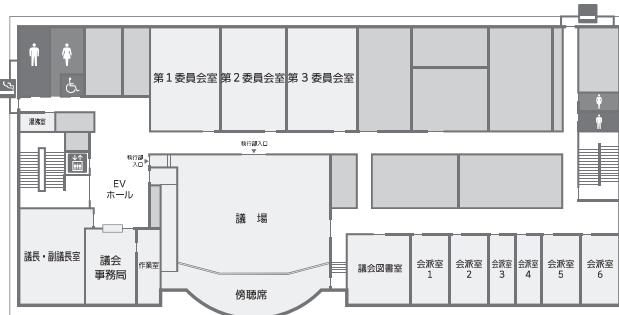


議場



議場外観

議会フロア平面図 (4階)



訃報

馬場将郎議員(前議長)が平成27年12月7日に逝去されました。享年66歳でした。

平成7年から旧国東町議会議員として活躍。国東市議会議員となつてからは、議長、副議長、総務委員長などを歴任され、市政の発展に多大な貢献をなされました。

謹んで哀悼の意を表し、ご冥福をお祈りいたします。



学校訪問

文教厚生常任委員会 (10/28, 11/2, 4, 9)

委員長 明石 和久

文教厚生常任委員会では、4日間にわたり、公立の幼稚園、小中学校の訪問を行いました。ほとんどの小中学校において、教員の恒常的な多忙化が発生しているほか、特別支援教育支援員や学習支援教員の適正な配置が必要であることを痛感しました。

また、既に複式学級を採用している小規模校の統合問題については、今後の協議検討課題になると考えます。



議会の動き

11月

12月

1月

9日 文教厚生常任委員会(学校訪問)

13日 全国過疎自立促進連盟定期総会・理事会(東京都)
徳島県吉野川市議会行政視察来庁

17~19日 大分県市議会議長会議長視察研修(青森県・宮城県)

17日 議会活性化特別委員会

18日 第4回宇佐・高田・国東広域事務組協議会定例会(宇佐市)

19~20日 全国民間空港所在都市議会協議会実行委員会(東京都)

24~26日 文教厚生常任委員会行政視察研修(山口県周南市・島根県邑南町)

26~27日 全国市議会議長会社会文教委員会(東京都)

27日 総務常任委員会

30日 議会運営委員会

7日~21日 平成27年第4回定例会

7日 広報特別委員会

17日 総務常任委員会
文教厚生常任委員会
産業建設常任委員会

21日 議会運営委員会

25日 広報特別委員会

8日 広報特別委員会

14日 埼玉県越谷市議会行政視察来庁

15日 広報特別委員会

18日 県知事を囲む自治運営懇話会(大分市)

25日 広報特別委員会

26日 福岡県うきは市議会行政視察来庁

28日 九州市議会議長会理事会(熊本県)



■表紙写真の説明

1月10日、国東市消防団出初式が市営国東陸上競技場で開催されました。市消防団17分団945人のうち、地元待機を除く422人が参加しました。人員服装点検や停止間・行進間の小隊訓練、小型ポンプ操法などを行いました。団員の分列行進の後、永年勤続者らの表彰を行い、最後に、団員による放水点検を隣接の野球場にて披露しました。

新しい議場で議会を 傍聴しませんか

次回、3月定例会の開会予定は
3月7日(月)です

傍聴を希望される方は、議会事務局までご連絡ください。また、当日の受付も行っていきます。なお、議会事務局は、本庁舎4階に移りました。

☎0978-72-5196(直通)

編集後記

平成28年の新しい年を迎え、皆さまいかがお過ごしでしょうか。私は久しぶりに地元の海岸で初日の出を見ることができました。今年は、よく晴れて風もなく、穏やかな新年を迎えることができました。

さて、「議会だより」の編集委員になって2年になろうとしています。これまで「住民に愛され、親しまれる国東市議会だより」の発行を基本に委員の皆さんと頑張ってきました。具体的には内容の充実、文字の大きさ、写真の配置など検討してきたところであり、最近では読みやすくなったとの声も聞かれます。

また、議会報告会の状況や国東市の選挙において候補者の氏名、経歴、写真等を掲載した選挙公報の発行の提案や人口減少対策として議会においても「政策研究会」を設置して議員が4グループの分野に分かれて検討をしています。そのような状況の中で、今後は、議会にかかるとピックスを掲載した「議会だより」の発行に努めてまいりますので、ご支援をよろしくお願いいたします。

	発行責任者	木田 憲治
〃	広報特別委員長	吉田 眞津子
〃	副委員長	宮園 正敏
〃	委員	後藤 貴志
〃	委員	石川 泰也
〃	委員	宇都宮 郁
〃	委員	瀧口 公明
〃	委員	〃

広報副委員長 宮園 正敏